

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 31/20-1

אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה	<b>יחידה מגישה</b>
מירב מוזס	<b>שם הפונה</b>
מנהלת לשכה - מדיניות ואסטרטגיה	<b>תפקיד הפונה</b>
מכרזים לענייני יועצים	<b>שם ועדת מכרזים</b>
31/05/2020	<b>תאריך</b>
19514	<b>מס' בקשה</b>

**חברי ועדה נוכחים-**

<b>תפקיד בוועדה</b>	<b>שם פרטי ושם משפחה</b>
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חברה	ספיר כלפון-רזניק
חבר	אברהם שלם
חבר	יוני רובין
מרכזת	גלית דה כהן

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

הארכת התקשרות עם האוניברסיטה עברית לצורך מחקר בנושא זריקת אבנים, ללא עלות תקציבית נוספת	<b>נושא ההתקשרות</b>
אישור עקרוני	<b>סוג הבקשה</b>
תקנה 3(29) לתח"מ	<b>תאור תהליך הבחירה</b>

דה כהן גלית	<b>רשמה</b>
-------------	-------------

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 31/20-1

### רקע:

בשנת 2016 הוקם צוות הפעולה המשולבת בנושא אלימות האבנים, כדי להציע וליישם פעולות מניעה ואכיפה כנגד תופעת יידוי אבנים לעבר כוחות הביטחון ואזרחים במזרח ירושלים (להלן – "אלימות האבנים").

הצוות הורכב מבעלי תפקידים בכירים מהמשטרה, עיריית ירושלים, פרקליטות, שירות המבחן לנוער והאקדמיה. לצורך ביצוע מחקר מלווה לתכנית הפעולה המשולבת בעניין תופעת זריקת האבנים במזרח ירושלים היה נדרש להתקשר עם חוקרים המובילים בארץ בתחום פשיעה ומיעוטים ועבריינות של בני נוער, הנוגעים בתחומי מחקרם באופן הישיר ביותר לתחום המחקר הנדרש לליווי תכנית הפעולה משולבת בעניין תופעת זריקת האבנים במזרח ירושלים.

בפרוטוקול וועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 180/17-1 אישרה הוועדה את ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם שני חוקרים שנמצאו לצורך עריכת המחקר: פרופ' באדי חסייסי ופרופ' מונא חורי כסאברי, לצורך ביצוע מחקר מלווה לתכנית הפעולה משולבת בעניין תופעת זריקת האבנים במזרח ירושלים, בהתאם לתקנה 3א(1)(ב)(1) לתח"מ. פרופ' באדי חסייסי, הוא ראש המכון לקרימינולוגיה באוניברסיטה העברית ונחשב למומחה בתחום פשיעה ומיעוטים; פרופ' מונא חורי כסאברי, פרופ' מן המניין בבית הספר לעבודה סוציאלית ולרווחה חברתית באוניברסיטה העברית. פרופ' כסאברי היא חוקרת מרכזית בתחום האלימות והעבריינות של בני נוער בארץ ובעולם.

בפרוטוקול הבחירה בחוקרים לעיל צוין כי חוקרים אלה יכולים לספק את המחקר הנדרש באופן המלא והמפורט ביותר, בשל מומחיותם הייחודית בתחום ובשל יכולתם לספק את הנתונים הנדרשים וניתוחם בזמן התמציתי והמהיר ביותר במסגרת הזמנים האפקטיבית עבור המחקר.

הוועדה אישרה את ההתקשרות עם פרופ' באדי חסייסי ופרופ' מונא חורי כסאברי לצורך ביצוע מחקר מלווה לתכנית הפעולה משולבת בעניין תופעת זריקת האבנים במזרח ירושלים, וסיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לאישור על העדר השגות לאחר פרסום הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד ואישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. היקף ההתקשרות בסך של עד 318,000 ₪ ללא מע"מ, התקשרות עם מלכ"ר ללא מע"מ, בהתאם להצעת המחיר המקובלת על כל חברי הוועדה ולאבני דרך לתשלום שיקבעו בתאום עם סגנית החשב. תוקף ההתקשרות החל מיום: 23/10/2017 ועד ליום 31/10/2018.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 90/18, התבקש לאשר את תוקף ההתקשרות בשל מספר נימוקים; מדובר ביוזמה של פרקליטות מחוז ירושלים, שאף הובלה על ידה בכל השלבים, לפורמט ייחודי וחדשני בטיפול בתופעת זריקת האבנים במזרח ירושלים, המשלב שותפים רבים. לפיכך, מטבע הדברים, בשל ראשוניותה של תוכנית הפעולה, עלו אתגרים וקשיים בהוצאתה לפועל, שהאריכו את התמשכותה, ובשל כך גם המחקר המלווה אותה עתיד היה להתמשך מעבר לתקופה שאושרה. בנוסף צוין כי פרופ' באדי חסייסי ופרופ' מונא חורי-כסאברי, החוקרים הראשיים מהאוניברסיטה העברית המובילים את המחקר, העריכו באותה תקופה הערכה מחודשת להתמשכות המחקר שלשיטתם עמדה על 18 חודשים. עוד צוין כי נכון ליום החלטה זו המחקר עצמו טרם החל בפועל. משכך, אישרה הוועדה את הארכת ההתקשרות החל מיום

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 31/20-1

01/11/2018 ועד ליום 31/10/2019, וסיווגה את ההתקשרות לפי הוראת תקנה 3(4)(ב)1 לתח"מ. היקף ההתקשרות ותנאי ההתקשרות בהתאם לאמור בהחלטת וועדת המכרזים לענייני יועצים מספר 180/17 על כל צרופותיו.

### מבוקש:

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם פרופ' באדי חסיסי ופרופ' מונא חורי כסאברי לצורך המשך ביצוע מחקר מלווה לתכנית הפעולה משולבת בעניין תופעת זריקת האבנים במזרח ירושלים, ללא עלות תקציבית נוספת.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	0.86 ש"ח	האוניברסיטה העברית	500701610	31/05/2020	31/12/2020	אושרה

**סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד ללא עלות תקציבית נוספת**

### החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי גב' ענבל גלון, מנהלת מחלקת מחקר, חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה, ממנה עולה הצורך להארכת ההתקשרות, ללא עלות תקציבית נוספת, עם פרופ' באדי חסיסי ופרופ' מונא חורי כסאברי, להמשך ביצוע מחקר מלווה לתכנית פעולה משולבת בעניין תופעת זריקת האבנים במזרח ירושלים.

מפנייתה עולה כי המחקר החל בדצמבר 2018. וביצעו מורכב ממספר אבני דרך, החל בסקירת ספרות לפיתוח מודל התערבות, עבור הערכה של תכנית הטיפול בשכונת א-טור, ביצוע סקר תלמידים במזרח ירושלים לזיהוי תופעת זריקת האבנים ולבסוף מחקר איכותני הבוחן את איכות תכנית הטיפול, זיהוי חסמים ואפשרויות טוב להתערבות עתידית.

בנוסף מציינת הגורם המקצועי כי סטטוס המחקר כיום: לאחר הגשת שתי המשימות הראשונות (סקירת הספרות ומחקר הערכה לתכנית), נותרו שתי משימות להגשה – דוח הסקרים ומחקר איכותי.

המשימה האחרונה, המחקר האיכותני, מבוססת על ראיונות עם כלל המעורבים בפרויקט: משטרה, פרקליטות, עירייה, קידום נוער, רווחה, הנערים המטופלים, המטפלים והמדריכים, ועוד. הקבוצה הלכה וגדלה ככל שהפרויקט התפתח, וכדי להכין דוח מספיק מקיף שניתן יהיה ללמוד ממנו על איכות היישום ולהפיק לקחים, יש צורך בהארכת ההתקשרות, לשם השלמת הראיונות, תרגום, ניתוח וכתובה.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 31/20-1

חברי הוועדה הבחינו כי תוקף ההתקשרות הקודם הסתיים ביום 31/10/2019. על-כן, פנו חברי הוועדה לגורם המקצועי לברר מדוע לא פנתה נציגת היחידה, גב' ענבל גלון, בבקשה להאריך את תקופת ההתקשרות בזמן.

בשיחה עם גב' גלון מיום 04/03/2020 (במועד התכנסות הוועדה), עדכנה כי התשלום עבור ההתקדמות במחקר שולם כאמור בהתאם לאבני הדרך שפורטו. עד כה, ציינה הגורם המקצועי, שולמו הכספים עבור אבן הדרך השנייה לפני למעלה מחצי שנה, וכן כי מאז לא שולם דבר שכן החוקרים לא הגיעו לאבן הדרך הבאה. **לפיכך גם לא בוצעו תשלומים נוספים ב"תקופת הביניים", בין תוקף ההתקשרות האחרון שאושר ע"י הוועדה לבין ההארכה שניתנת לה היום במסגרת התכנסות הוועדה.**

בהמשך לשיחה זו, בו ביום (04/03/2020) פנו חברי הוועדה בהבהרות נוספות לגורם המקצועי.

ביום 21/05/2020 (כחודשיים בקירוב לאחר מועד התכנסות הוועדה), התקבל מייל מגב' מירב דרור, מרכזת תיאום ומעקב, חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה, בו היא מציינת כי ההתקשרות נמצאת בשלב ב', ובתקופה זו יש לקבל את הדוח הסופי – "דו"ח עמדות כלפי אלימות כללית ופוליטית בקרב נערי מזרח ירושלים". לפיכך מבוקש על ידם, להאריך את משך ההתקשרות, מאחר ונדרש זמן נוסף לסיום המחקר – ללא עלות תקציבית נוספת. סך ההזמנה שאושרה היא 318,000 ₪.

בתוך כך, בימים אלו נקלטה החשבונית הראשונה, על סך 159,000 ₪.

לדבריה, לאחר הגשת הדוח הסופי יהיה על המשרד לשלם את המחצית השנייה של התשלום, וכעת מבוקש להאריך את ההתקשרות עד ליום 31.12.20 – לשם סיום המחקר.

זאת ועוד, ביום 27/05/2020, נשאלה הגורם המקצועי על ידי חברי הוועדה, מדוע לא ניתן להמתין עד לאישור תקציב מדינה אלא חייבים לבצע את המשך המחקר דווקא עכשיו? הגורם המקצועי הבהיר כי המחקר התקדם, אך בשל הראיונות הרבים שנערכו במסגרתו, נדרש זמן יותר לקריאתם וניתוחם. שלב זה הוא בין השלבים האחרונים למחקר, ואם החוקרים ידרשו להפסיק בניתוח הראיונות, יקטע רצף המחקר, והיכולת לחזור למרואיינים לחידוד התשובות ולהשלמת פרטים תפגע. בשל כך הם מבקשים להמשיך במחקר.

לפיכך חברי הוועדה מאשרים את הארכת ההתקשרות ללא עלות תקציבית נוספת, **ואולם מדגישים בפני הגורם המקצועי כי לפני כל פקיעת תוקף ההתקשרות יש לפנות לוועדה בבירור בנושא ואין להמשיך התקשרות ללא אישור מפורש של הוועדה.**

לאור האמור לעיל, מאשרת הוועדה, הארכת התקשרות, ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרה הקיימת, לצורך המשך ביצוע מחקר מלווה לתכנית הפעולה משולבת בעניין תופעת זריקת האבנים במזרח ירושלים, כאמור, החל מיום 31/05/2020 ועד ליום 31/12/2020, הוועדה מסווגת את הארכת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

**יוער כי החלטה זו תועבר לאישור מנכ"לית, יועצת משפטית וחשבת המשרד, לצורך הגשה לוועדת החריגים בחשב הכללי, לאור האמור בהוראת התכ"מ 1.2.0.6.1 בכל הקשור להתקשרות עם יועצים בשנת 2020.**

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 31/20-1

סיבת הפטור: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית - תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

צורת ההתקשרות:

ביטוח: בהתאם לתנאי ההתקשרות הקיימים

ערבות: בהתאם לתנאי ההתקשרות הקיימים

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' מנוף: \_\_\_\_\_

תנאים מטיבים או תנאים זהים:

חתימות:

תפייד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	31/05/2020	
חברה	ספיר כלפון-רזניק	31/05/2020	
חבר	אברהם שלם	31/05/2020	
חבר	יוני רובין	31/05/2020	

עדכון מיום 12.10.2020:

יודגש כי אבני הדרך שהוגדרו בחוזה ההתקשרות עם הספק הינן: הגשת דו"ח מחקר ביניים 50%, הגשת דו"ח מחקר סופי 50% מהתשלום. כאשר הצעת המחיר המלאה היא על סך 318,000 ש"ח. עוד יצוין כי עד כה, שולמו לחוקרים תשלומים בגין אבן הדרך הראשונה על סך של 159,000 ש"ח.

לכשתושלם אבן הדרך השנייה, קרי, הגשת דו"ח המחקר הסופי, יש לשלם לחוקרים את יתרת התשלום, הכל בהתאם לאבני הדרך האמורים.

יודגש כי על החוקרים לסיים את המחקר עד ליום 31.12.2020, לאחר שההתקשרות הארכה איתם מעת לעת, נוכח העובדה שלא סיימו את המחקר בתקופת ההתקשרות שהוקצתה להם.

בנוסף, בהתאם להוראת תכ"מ 2020 מהדורה 04/1.2.0.6.1 החלטה זו אינה כרוכה באישור ועדת חריגים באוצר.

אברהם שלם



ספיר כלפון רזניק



סמי גריידי

